

Latina, 15 settembre 2026

Centrale nucleare

**Sviluppi del diritto e delle politiche
unionali in materia di energia nucleare**



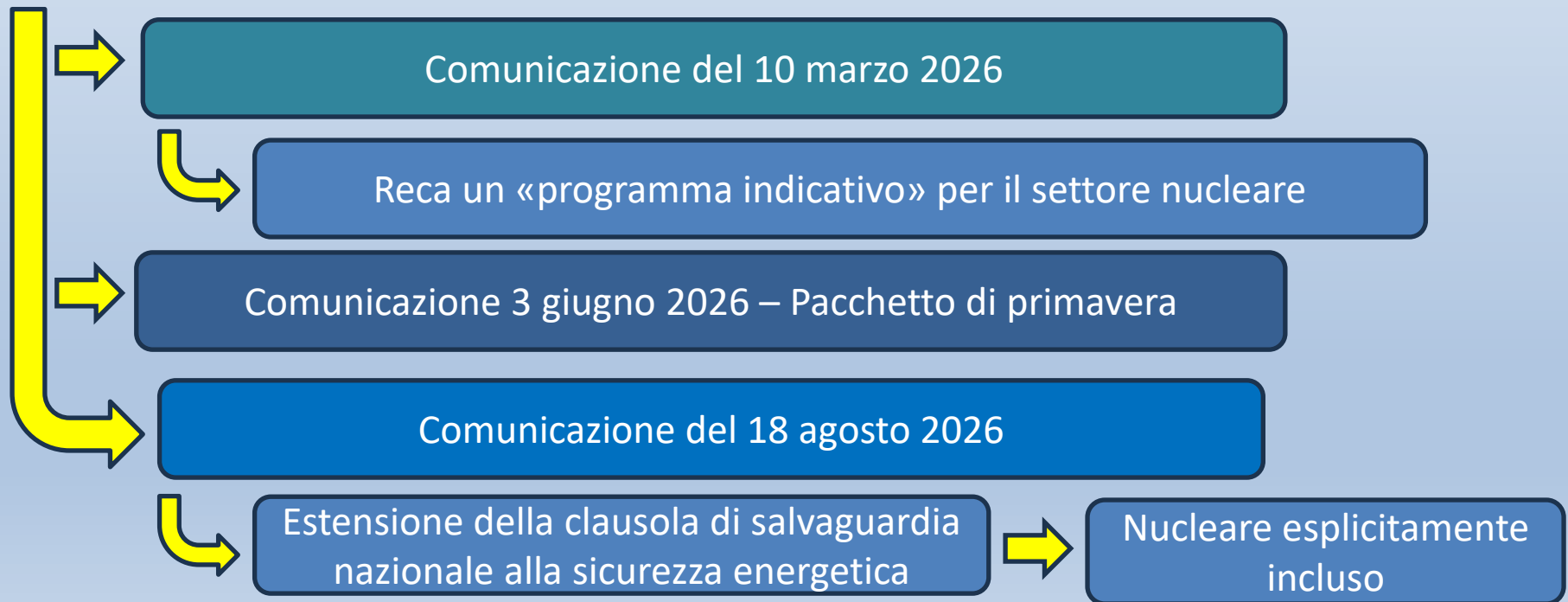
Francesco Camplani, *Ph.D.*

**Dottore di Ricerca UniParthenope, Diritto penale
Funzionario, Ministero dell'interno**

Partiamo dalla fine



Nel corso del 2026, la Commissione dell'Unione Europea ha preso posizione, con una pluralità di comunicazioni – documenti privi di carattere normativo e vincolatività giuridica, ma di notevole importanza politica – per il ricorso all'energia nucleare e la sua inclusione nelle politiche di sicurezza energetica.



Base trattatistica: art. 194 TFUE, Energia

1. Nel quadro dell'instaurazione o del funzionamento del mercato interno e tenendo conto dell'esigenza di preservare e migliorare l'ambiente, la politica dell'Unione nel settore dell'energia è intesa, in uno spirito di solidarietà tra Stati membri, a:
 - a) garantire il funzionamento del mercato dell'energia,
 - b) garantire la sicurezza dell'approvvigionamento energetico nell'Unione,
 - c) promuovere il risparmio energetico, l'efficienza energetica e lo sviluppo di energie nuove e rinnovabili,
 - d) promuovere l'interconnessione delle reti energetiche.
2. Fatte salve le altre disposizioni dei trattati, il Parlamento europeo e il Consiglio, deliberando secondo la procedura legislativa ordinaria, stabiliscono le misure necessarie per conseguire gli obiettivi di cui al paragrafo 1. Tali misure sono adottate previa consultazione del Comitato economico e sociale e del Comitato delle regioni.
Esse non incidono sul diritto di uno Stato membro di determinare le condizioni di utilizzo delle sue fonti energetiche, la scelta tra varie fonti energetiche e la struttura generale del suo approvvigionamento energetico, fatto salvo l'articolo 192, paragrafo 2, lettera c).
3. In deroga al paragrafo 2, il Consiglio, deliberando secondo una procedura legislativa speciale, all'unanimità e previa consultazione del Parlamento europeo, stabilisce le misure ivi contemplate se sono principalmente di natura fiscale.

Comunicazione del 10 marzo 2026

§ 1 Introduzione

- ⑩ Si riconosce il ruolo del nucleare nella decarbonizzazione e diversificazione delle fonti energetiche
- ⑩ La decisione di quanto inserire nel mix è rimessa agli Stati membri

§ 2 Dati

- Si passano in rassegna i dati sulla produzione di energia nucleare nell'Unione Europea

§ 3 IMPEGNI

- ⑩ Quadro normativo solido ed indipendente
- ⑩ Processo aperto e trasparente di coinvolgimento del pubblico
- ⑩ Disattivazione efficace, gestione responsabile dei rifiuti nucleari



ECONOMIA CIRCOLARE!!

Comunicazione del 10 marzo 2026

§ 4 Prospettive - elettricità

- ⑩ Capacità di produzione ed investimenti
- ⑩ Effetti positivi sul sistema: flessibilità e inerzia, stabilità rete
- ⑩ Tecnologie emergenti: SMR, AMR e microreattori

§ 5 OLTRE l'elettricità

- ⑩ Fornitura di calore
- ⑩ Radioisotopi per l'uso medico: diagnosi, terapie oncologiche

§ 6 Indipendenza

- ⑩ Controllo della catena e approvvigionamento del ciclo di combustibile
- ⑩ Approvvigionamento nel ciclo industriale
- ⑩ Cooperazione internazionale strategica



Leadership nella ricerca e nella formazione

Comunicazione del 10 marzo 2026

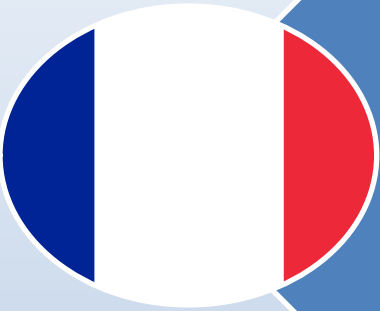
7. Prepararsi al futuro con l'energia nucleare da fusione

Menzione del progetto ITER e dei finanziamenti ad EuroFUSION.
Richiamo al «Piano Draghi» per la competitività.

8. Conclusioni

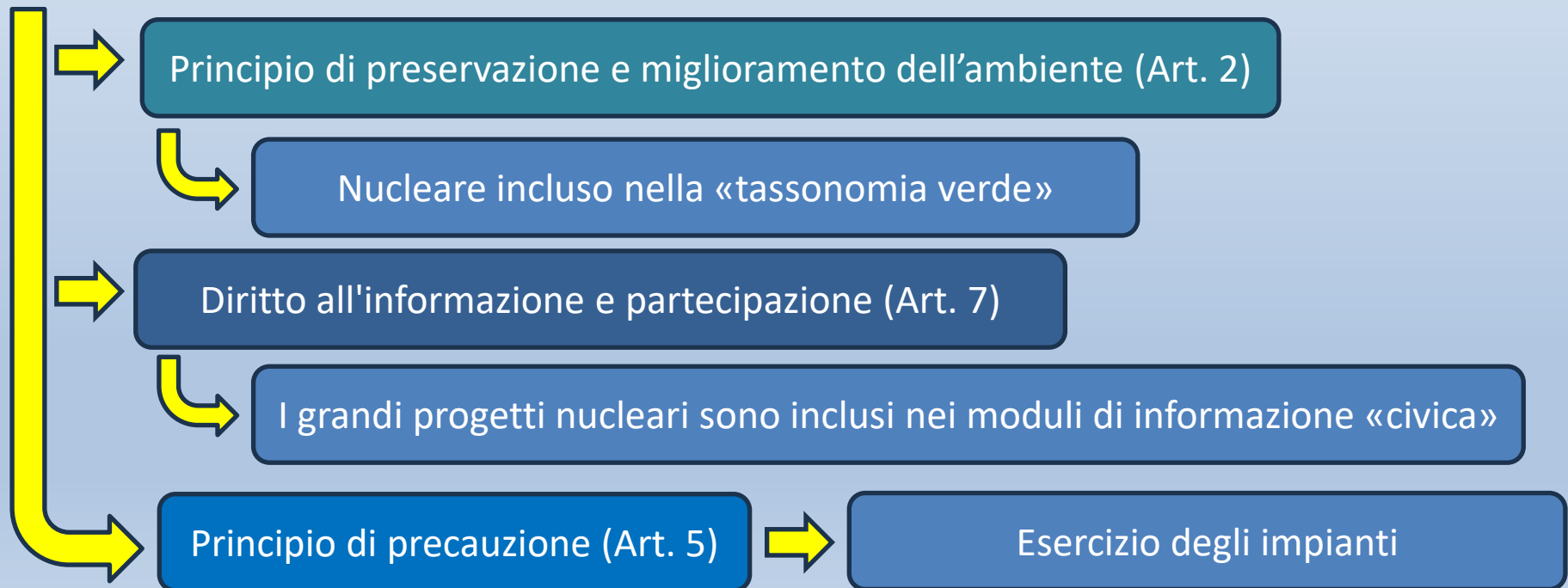
Obiettivi: decarbonizzazione e competitività dell'industria UE

L'esempio **francese**



Nessuna menzione diretta dell'energia nucleare nella Costituzione della V Repubblica (1958), né nelle carte equiparate successive.

Tuttavia, l'energia nucleare viene ricondotta alla Carta dell'ambiente (Charte de l'Environnement) del 2005.



Comunicazione del 18 agosto 2026

consilium.europa.eu

CLAUSOLA DI SALVAGUARDIA NAZIONALE (NEC)

La clausola di salvaguardia nazionale è uno strumento previsto dalle norme di bilancio dell'UE che consente ai singoli Stati membri di **deviare temporaneamente dai requisiti di bilancio** a fronte di circostanze eccezionali al di fuori del loro controllo, garantendo al tempo stesso la sostenibilità del debito.

Il quadro riformato della governance economica dell'UE permette agli Stati membri di ricorrere a tale flessibilità attraverso l'aumento temporaneo della spesa pubblica oppure livelli di disavanzo più elevati, **senza essere considerati in violazione delle norme di bilancio** definite nel patto di stabilità e crescita.



Utilizzabile per la sicurezza energetica, ivi inclusi «**Investimenti in centrali nucleari**»

Innovazioni di cultura giuridica

Moduli
partecipativi

Autorità
indipendenti

Competizione

Migliori tecnologie
(disponibili?)

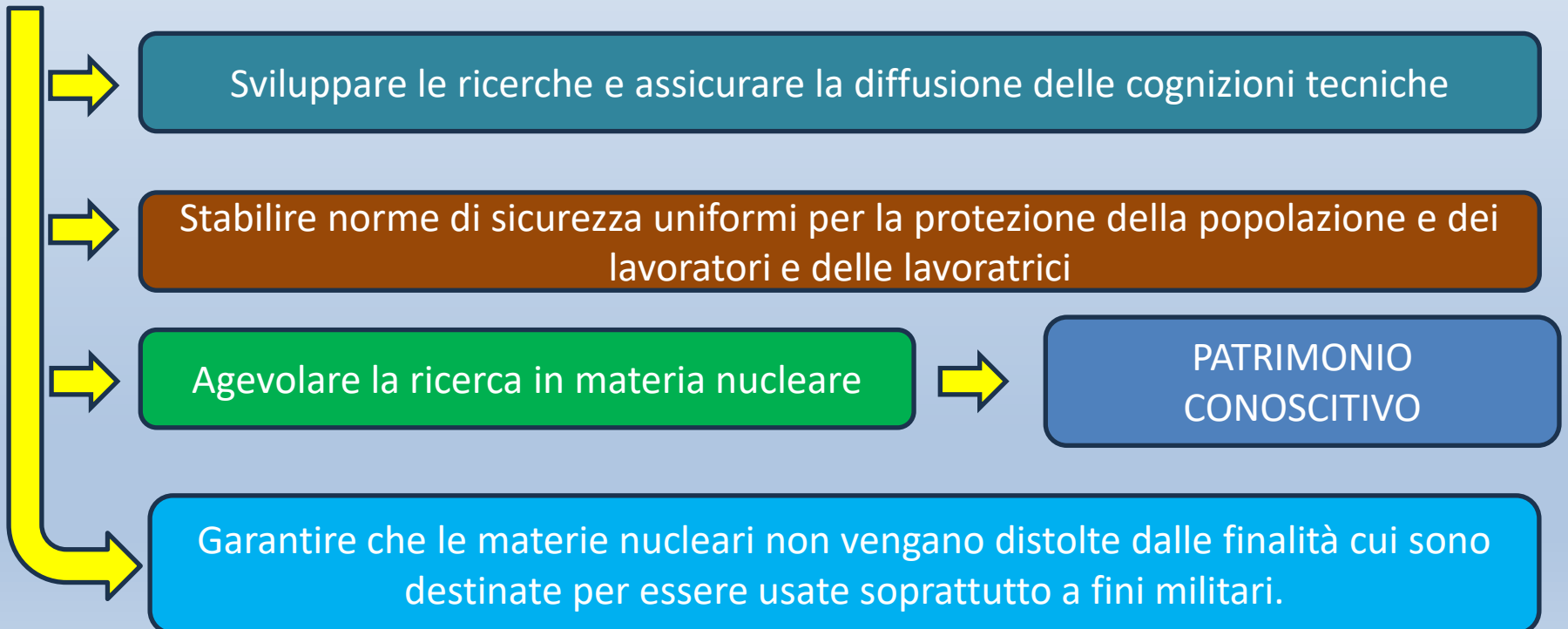
Trasparenza

Compliance

Rifiuti nucleari

Il Trattato Euratom

- Firmato a Roma il **25 marzo 1957** ed entrato in vigore il **1° gennaio 1958**. **Nella stessa data è stato firmato il Trattato CEE.**
- Formalmente, è diritto primario come i Trattati fondamentali (attualmente TUE e TFUE, Lisbona 2008).



Il diritto derivato: le direttive Euratom

Direttiva sulla Sicurezza Nucleare: Direttiva 2009/71/Euratom

- Miglioramento continuo della sicurezza
- Quadro nazionale della sicurezza nucleare
- Autorità indipendente di settore → contro le ingerenze politiche
- Responsabilizzazione dei titolari delle licenze
- Informazione al pubblico

Direttiva sui Rifiuti Radioattivi e Combustibile Esaurito: Direttiva 2011/70/Euratom

Direttiva sulle Norme Fondamentali di Sicurezza: Direttiva 2013/59/Euratom

- Norme generali sulla radioprotezione
- Protocolli per reagire alle situazioni di esposizione
- Recepita in Italia tramite il Decreto Legislativo 31 luglio 2020, n. 101.

GRAZIE PER L'ATTENZIONE



francesco.camplani90@gmail.com